



COMUNE DI VERGIATE

(Provincia di Varese)

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 38 DEL 29/09/2020

OGGETTO: AMBITO OTTIMALE PROVINCIA DI VARESE - SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - FUSIONE PER INCORPORAZIONE IN ALFA S.R.L. DI SOCIETÀ PER LA TUTELA E LA SALVAGUARDIA DELLE ACQUE DEL LAGO DI VARESE E LAGO DI COMABBIO S.P.A.

L'anno 2020, addì **29** del mese di **Settembre** alle ore **21.00**, presso la Sala Consiliare Comunale, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria di prima convocazione.

I consiglieri presenti risultano dal seguente prospetto:

N.	Nominativo	Presenza
1	LEORATO Maurizio	PRESENTE
2	PACCINI Cristina	PRESENTE
3	PARRINO Daniele	PRESENTE
4	GENTILE Stefania	PRESENTE
5	INTRIERI Giuseppe	PRESENTE
6	PASTORELLO Ivan Riccardo	PRESENTE
7	CREPALDI Luca	PRESENTE
8	POROTTI Massimiliano	PRESENTE
9	COLOMBO Monica	PRESENTE
10	MAFFIOLI Alessandro	PRESENTE
11	FORGIONE Federico	PRESENTE
12	GALLIOTTO Melissa	ASSENTE
13	SCOLARI Davide	PRESENTE

Presenti n.12 (dodici)

Assenti n.1 (uno)

Partecipa il Segretario comunale Dott.ssa Giuseppina FERRERO

Il Consigliere COLOMBO Monica, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno :

OGGETTO: AMBITO OTTIMALE PROVINCIA DI VARESE - SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - FUSIONE PER INCORPORAZIONE IN ALFA S.R.L. DI SOCIETÀ PER LA TUTELA E LA SALVAGUARDIA DELLE ACQUE DEL LAGO DI VARESE E LAGO DI COMABBIO S.P.A.

Il Sindaco, Sig. Maurizio Leorato, relaziona riassumendo, in maniera articolata, il contenuto della proposta.

Interviene il capogruppo di “La tua Vergiate”, Avv. Alessandro Maffioli, il quale domanda chiarimenti riguardo i contenziosi con la Società e le relative criticità.

Il Sindaco auspica che al Comune venga riconosciuta la propria ragione, evidenziando parimenti, le difficoltà di dialogo con la Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del Lago di Varese e Lago di Comabbio S.p.A, nonché riguardo i relativi contenziosi.

Il Responsabile dell'Area Tecnica, Geom. Marco Balzarini, specifica l'effetto retroattivo dal gennaio 2020.

Successivamente, al termine degli interventi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO

- che la società Alfa S.r.l. - costituita nel giugno 2015 ed i cui Soci si identificano nella Provincia di Varese, che ne detiene il 40,2072%, ed in n. 123 Comuni dell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) corrispondente all'intero territorio della Provincia di Varese, che ne detengono una quota proporzionale al numero di abitanti di ciascun Comune - a partire dal 1° aprile 2016 gestisce il Servizio Idrico Integrato (SII) in tutti i Comuni del predetto ATO, curando la captazione, l'adduzione e la distribuzione dell'acqua, la gestione della fognatura e della depurazione delle acque reflue, la pianificazione, progettazione e realizzazione di nuove reti e impianti e la cura e manutenzione di quelli esistenti;

- che l'ATO della Provincia di Varese, attraverso numerose deliberazioni ed una articolata e complessa istruttoria, ha provveduto alla organizzazione ed alla vigilanza sulla gestione del servizio idrico integrato nell'ambito di competenza ai sensi ed agli effetti dell'art. 149 bis del Dlgs 152/2016, provvedimenti, questi che qui si intendono analiticamente ed integralmente richiamati e riportati;

- che nell'ATO della Provincia di Varese risultano altresì attive le seguenti sei “Società Ecologiche” (ex consorzi), le quali svolgono alcune delle attività facenti parte il Servizio Idrico Integrato appresso indicate, con preminente rilievo, per quanto di interesse ai fini della presente delibera, dell'attività di depurazione delle acque:

- **Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A.**, che svolge attività di promozione di iniziative ed interventi diretti, anche attraverso società controllate e/o collegate: (i) a tutelare, preservare, migliorare le acque dei laghi di Varese e Comabbio, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) realizzare opere ed impianti per la depurazione (ed il collettamento) delle acque reflue dei laghi di Varese e Comabbio, (iii) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei Comuni aderenti, (iv) gestire interventi ed attività d'informazione e di educazione ambientale;

- **Tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore S.p.A.**, che svolge attività di promozione di iniziative ed interventi diretti, anche attraverso società controllate e/o collegate: (i) a tutelare, preservare, migliorare le acque dei torrenti Arno, Rile e Tenore, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) realizzare opere ed impianti per il collettamento e la depurazione delle acque reflue dei bacini dei torrenti Arno, Rile e Tenore, (iii) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue

provenienti dalle fognature dei Comuni aderenti, (iv) gestire le reti idriche dei Comuni aderenti che gli stessi le affidino previo assenso dell'assemblea societaria e della Provincia di Varese, (v) gestire interventi ed attività d'informazione e di educazione ambientale;

- **Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese S.p.A.**, che svolge attività di promozione di iniziative ed interventi diretti, anche attraverso società controllate e/o collegate: (i) a tutelare, preservare, migliorare le acque del fiume Olona e suoi affluenti, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) realizzare opere ed impianti per il collettamento e la depurazione delle acque reflue del bacino del fiume Olona, (iii) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei Comuni aderenti, (iv) gestire interventi ed attività d'informazione e di educazione ambientale;

- **Società per il risanamento e la salvaguardia dei bacini della sponda orientale del Verbano S.p.A.**, che svolge attività di promozione di iniziative ed interventi diretti, anche attraverso società controllate e/o collegate: (i) a tutelare, preservare, migliorare le acque dei bacini della Sponda Orientale del Verbano, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) realizzare opere ed impianti per il collettamento, privilegiando la separazione delle acque nere dalle acque bianche, e la depurazione delle acque reflue dei bacini della sponda orientale del Verbano, (iii) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei Comuni aderenti, (iv) gestire interventi ed attività d'informazione e di educazione ambientale;

- **Bozzente S.r.l.**, che promuove iniziative, interventi ed attività volte a: (i) tutelare, preservare, migliorare le acque del Bozzentino, del Bozzente e dei territori adiacenti, predisponendo ed attuando ogni e qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) erogare il servizio di collettamento e la depurazione delle acque reflue provenienti dalle fognature dei comuni aderenti e delle strutture, anche private, ubicate in tali comuni, (iii) gestire gli impianti di collettamento e depurazione, (iv) gestire i servizi pubblici di acquedotto e fognatura, (v) gestire, per conto delle altre società derivanti dalla trasformazione dei Consorzi ecologici, l'acquisizione di beni e servizi necessari all'attività tecnico-amministrativa dell'unica struttura operante a servizio delle separate società;

- **Tutela Ambientale bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia, e dal bacino dei laghetti di Ganna Ghirla e del torrente Dovrana S.p.A.**, che promuove iniziative, interventi ed attività volte a: (i) tutelare, preservare, migliorare le condizioni ambientali e il regime delle acque dei territori attraversati dalle acque del Valmartina, Prada, Margorabbia e dal bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal torrente Dovrana, predisponendo e attuando ogni qualsiasi azione volta allo scopo suddetto, (ii) realizzare opere ed impianti per il controllo, la regimentazione e l'utilizzo delle acque reflue del bacino sopra indicato, (iii) gestire il collettamento e la depurazione delle acque reflue, provenienti dai comuni aderenti, (v) gestire interventi ed attività di informazione e di educazione ambientale su richiesta dei comuni soci;

- che le predette "Società Ecologiche" risultano così partecipate:

- **Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Azzate, Barasso, Bardello, Biandronno, Bodio Lomnago, Buguggiate, Casale Litta, Casciago, Cazzago Brabbia, Comabbio, Daverio, Galliate Lombardo, Gavirate, Inarzo, Luvinata, Mercallo, Ternate, Varano Borghi, Varese, Vergiate;

- **Tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore S.p.A.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Albizzate, Arsago Seprio, Besnate, Brunello, Busto Arsizio, Cairate, Cardano Al Campo, Carnago, Caronno Varesino, Casorate Sempione, Cassano Magnago, Castronno, Cavarina Con Premezzo, Fagnano Olona, Ferno, Gallarate, Gazzada Schianno, Jerago Con

Orago, Lonate Pozzolo, Morazzone, Oggiona S. Stefano, Samarate, Solbiate Arno, Sumirago, Vanzaghello;

• **Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese S.p.A.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Binago, Cairate, Cantello, Castellanza, Castelseprio, Castiglione Olona, Clivio, Fagnano Olona, Gazzada Schianno, Gorla Maggiore, Gorla Minore, Gornate Olona, Induno Olona, Lonate Ceppino, Lozza, Malnate, Marnate, Olgiate Olona, Roderò, Saltrio, Solbiate Comasco, Solbiate Olona, Tradate, Varese, Veduggio Olona, Venegono Inferiore, Venegono Superiore, Viggiù;

• **Società per il risanamento e la salvaguardia dei bacini della sponda orientale del Verbano S.p.A.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Agra, Azzio, Besozzo, Brebbia, Brenta, Brezzo di Bedero, Brissago Valtravaglia, Caravate, Casalzuigno, Cittiglio, Cocquio Trevisago, Curiglia con Monteviasco, Cuveglio, Cuvio, Dumenza, Gemonio, Germignaga, Grantola, Laveno Mombello, Leggiuno, Luino, Maccagno con Pino e Veduggio, Malgesso, Mesenzana, Montegrino Valtravaglia, Monvalle, Orino, Porto Valtravaglia, Sangiano, Tronzano Lago Maggiore;

• **Bozzente S.r.l.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Carbonate, Cislago, Gerenzano, Locate Varesino, Mozzate, Origgio, Turate, Uboldo;

• **Tutela Ambientale bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia, e dal bacino dei laghetti di Ganna Ghirla e del torrente Dovrana S.p.A.**, dalla Provincia di Varese e dai comuni di Marchirolo, Cugliate Fabbiasco, Cunardo, Valganna, Ferrera di Varese;

- che tra i Comuni soci delle predette “Società Ecologiche” rientrano anche alcuni Comuni soci di Alfa S.r.l., i quali, unitamente alla Provincia di Varese, detengono la maggioranza assoluta del capitale sociale delle medesime “Società Ecologiche” presenti nell’ATO della Provincia di Varese;

- che Prealpi Servizi S.r.l. è una società a capitale misto pubblico-privato della quale sono socie, tra gli altri: (i) Acsm-Agam S.p.A., società quotata alla Borsa di Milano, AGESP S.p.A. e A.M.S.C. S.p.A., che detengono complessivamente oltre il 60% del relativo capitale sociale, (ii) cinque delle sopra indicate “Società Ecologiche” della Provincia di Varese, e in particolare Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., Tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore S.p.A., Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese S.p.A., Società per il risanamento e la salvaguardia dei bacini della sponda orientale del Verbano S.p.A., che detengono ciascuna l’8,66% del capitale sociale, e Bozzente S.r.l., che detiene lo 0,93% del capitale sociale, (iii) nonché i Comuni di Tradate e Gerenzano, che detengono ciascuno lo 0,93% del relativo capitale sociale;

- che i predetti Comuni di Tradate e Gerenzano detengono altresì quota parte del capitale sociale della Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in Provincia di Varese S.p.A. (il Comune di Tradate, in misura pari al 5,81%) e della società Bozzente S.r.l. (il Comune di Gerenzano, in misura pari al 11,44%);

- che Prealpi Servizi S.r.l. svolge di fatto l’attività di tutela e risanamento ambientale, con specifico riferimento alla gestione del Servizio Idrico Integrato ed ai relativi servizi di acquedotto e di depurazione delle acque reflue;

- che alla luce delle descritte cointeressenze societarie, si evidenzia, in via riepilogativa e per quanto rileva ai fini della presente delibera, che l’istituto Comune di Vergiate detiene una partecipazione al capitale sociale della società Alfa S.r.l. in misura pari al 0,8177%, ed una partecipazione al capitale sociale della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A. in misura pari al 1,27%;

RILEVATO

- che l'assetto gestionale delle predette "Società Ecologiche", dunque della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A. partecipata dal Comune di Vergiate, e pertanto della partecipata indiretta società Prealpi Servizi S.r.l., non appare conforme, quanto all'espletamento delle attività societarie - con particolare riferimento all'attività di depurazione, ivi inclusa la gestione dei relativi impianti di depurazione - alle modalità gestionali caratterizzanti l'ATO di riferimento, disciplinate dalla normativa e regolamentazione di settore, in particolare di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i., rubricato "*Norme in materia ambientale*" (Codice Ambientale, nel seguito D.lgs. n. 152/2006) ed alla Legge Regionale della Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 e s.m.i., recante "*Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche*", e ciò in quanto all'interno dell'ambito territoriale della provincia di Varese è previsto che l'intero ciclo idrico integrato, comprensivo del segmento depurativo, sia unicamente gestito (fatta salva la situazione in cui versano taluni gestori titolati a proseguire nella relativa gestione sino alla scadenza dell'originario affidamento) da Alfa S.r.l., il tutto conformemente all'art. 149-bis del citato D.Lgs. n. 152/2006, secondo cui la gestione del Servizio Idrico Integrato deve essere assicurata nel rispetto del "*principio di unicità della gestione per ciascun ambito territoriale ottimale*";

- che al fine di consentire la realizzazione di un assetto gestionale, con prevalente riferimento alle attività di "depurazione", conforme alla normativa e regolamentazione di settore, è necessario il subentro di Alfa S.r.l. nelle attività allo stato svolte dalle indicate "Società Ecologiche", ivi inclusa la Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A. partecipata dal presente Comune;

- che a tal fine, a seguito di approfondimenti di natura tecnica, economica e legale, si è ritenuta l'operazione di fusione per incorporazione delle "Società Ecologiche" in Alfa S.r.l. lo strumento societario più efficace e corretto, eventualmente riservando un ulteriore aumento di capitale, rispetto a quello asservito alla operazione di fusione, della medesima Alfa S.r.l. ad alcuni soci che non detengono partecipazioni nel capitale sociale delle predette "Società Ecologiche", e ciò al fine di consentire a questi ultimi – senza alcun impegno degli stessi, ma esclusivamente a titolo di facoltà loro concessa dallo Statuto Sociale all'art. 6 – di mantenere l'attuale quota di partecipazione in Alfa S.r.l., così evitando la diluizione della medesima partecipazione a seguito dell'attuazione della predetta operazione societaria;

- che ai fini che precedono, tenuto conto delle cointeressenze societarie meglio illustrate nelle sopracitate premesse alla presente delibera, viene sottoposto all'esame dell'intestato Consiglio Comunale del Comune di Vergiate- chiamato ad assumere le proprie determinazioni al riguardo, analogamente ai Consigli comunali degli altri Comuni soci di Alfa S.r.l. coinvolti nelle operazioni societarie appresso descritte - il seguente percorso giuridico e procedimentale.

(i) Alfa S.r.l. e le "Società Ecologiche" interessate dall'operazione di fusione per incorporazione delle seconde nella prima hanno adottato e adotteranno – per il tramite dei competenti organi societari – tutti i necessari atti e hanno posto e porranno in essere ogni adempimento occorrente alla predetta operazione (ivi incluse, a titolo esemplificativo e non esaustivo: nomina dell'esperto *ex art. 2501-sexies* del cod. civ., redazione del progetto di fusione e delle situazioni patrimoniali, relazione *ex art. 2501-quinquies* cod. civ., deposito degli atti occorrenti all'operazione di fusione, assunzione delle delibere assembleari, etc).

Qualora i Comuni che non detengono partecipazioni nel capitale sociale delle predette "Società Ecologiche", ritengano – sulla base di una decisione di natura discrezionale agli stessi rimessa – di mantenere invariata l'attuale quota di partecipazione in Alfa S.r.l., quale alternativa alla possibile diluizione della medesima partecipazione societaria a seguito dell'attuazione della predetta operazione straordinaria, la medesima Alfa S.r.l., nel rispetto dell'art. 6 dello Statuto Sociale, nell'ambito di apposita e successiva assemblea che verrà a ciò dedicata a seguito dell'attuazione dell'operazione di fusione, potrebbe riservare parte

dell'aumento di capitale sociale destinato a dare esecuzione agli accordi di fusione, quale diritto, e non obbligo, a detti restanti soci ai fini di cui sopra.

Resta inteso che tale ultima parte dell'aumento del capitale sociale di Alfa S.r.l (come detto: solo eventuale) potrà essere sottoscritto da detti soci con versamenti in denaro ovvero con conferimenti in natura limitatamente a crediti inerenti al servizio idrico integrato e fermo il rispetto di quanto previsto dall'art. 2465 c.c..

(ii) Anche in vista del subentro di Alfa S.r.l. nella gestione delle attività al momento svolte dalle “Società Ecologiche” e (indirettamente) da Prealpi Servizi S.r.l., l’Ufficio d’Ambito dell’ATO della Provincia di Varese ha conferito ad un professionista apposito incarico peritale, al fine di determinare il c.d. “**valore di subentro**” (calcolato in adozione del sistema RAB di cui alle delibere dell'ARERA) di Alfa S.r.l. nelle gestioni in parola attualmente intestate alle predette “Società Ecologiche”, e ciò anche ai sensi dell’art. 153, comma 2, del D.lgs. n. 152/2006.

Ai fini dell'attuazione dell'operazione di fusione per incorporazione in parola l’Ufficio d’Ambito dell’ATO della Provincia di Varese ha conferito altresì apposito incarico, finalizzato al solo aggiornamento del predetto "valore di subentro" alla data del 31 dicembre 2019, anche ai fini delle determinazioni tariffarie per l’anno 2020 e successivi fino a ulteriore determinazione,, che risulta, per la Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., pari a € 3.545.593,00.

Detto “valore di subentro”, così aggiornato, rappresentando ormai un dato ufficiale non contestato dalla parti coinvolte, può essere valutato quale adeguato criterio di valorizzazione e/o di confronto per il valore da attribuire alle immobilizzazioni tecniche (o) di proprietà dalle predette “Società Ecologiche” (una delle componenti principali del loro capitale investito) e adeguatamente integrato dalla valutazione delle altre componenti patrimoniali, attive e passive, di quelle società, nonché rappresentare un parametro di riferimento per la determinazione del c.d. rapporto di concambio, che come noto rappresenta il prezzo dell'operazione di fusione, ossia la rappresentazione del valore attribuito alle partecipazioni nella società incorporante (quindi, nel caso di specie: la quantità delle quote di Alfa S.r.l., da assegnare ai soci delle incorporate), in cambio delle azioni o delle quote precedentemente possedute dai soci delle "Società Ecologiche" incorporate.

(iii) Ai fini della valutazione di congruità del valore di concambio i rispettivi legali rappresentanti di Alfa S.r.l. e delle "Società Ecologiche" hanno pertanto concordemente e unanimemente provveduto – ai sensi dell'art. 2501-sexies del cod. civ. e conformemente a quanto chiarito dal Consiglio Notarile di Milano, con massima n. 28 del 22 marzo 2004, trattandosi di operazione societaria che prevede l'incorporazione in una società a responsabilità limitata - a presentare apposita istanza al Presidente dell'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Busto Arsizio, volta all'individuazione di una rosa di professionisti fra i quali le società interessate dalla fusione hanno provveduto, in forma congiunta, alla nomina di un esperto chiamato - per l'appunto - a predisporre una relazione sulla congruità del rapporto di concambio delle quote di Alfa S.r.l., derivanti dalla fusione per incorporazione delle "Società Ecologiche", quanto sopra al fine di garantire la massima terzietà sulla operazione straordinaria.

In evasione dell'incarico allo stesso conferito, l’esperto in questione ha consegnato la perizia di stima giurata, recante la predetta relazione, a mezzo della quale è stata espressamente certificata la correttezza e la congruità del criterio di concambio in concreto adottato nel caso di specie ai fini sopra delineati e del conseguente rapporto di concambio.

Determinato pertanto il c.d. valore concambio - e dunque l’equivalente entità dell’aumento di capitale sociale di Alfa S.r.l., sottoscritto a seguito dell'assegnazione delle quote di capitale emesse in ragione delle azioni o quote detenute da ciascun Comune presso le “Società Ecologiche” e (direttamente o indirettamente) presso Prealpi Servizi S.r.l., da

attuare mediante fusione per incorporazione delle medesime “Società Ecologiche” in Alfa S.r.l. -, ciascun Comune socio di Alfa S.r.l. sottoscriverà pro quota l’aumento di capitale sociale deliberato dalla medesima Alfa S.r.l. e a ciascuno di essi attribuito, nella misura derivante dall’incorporazione delle sei “Società Ecologiche”, di entità corrispondente alla percentuale ed al valore del capitale sociale di nuova emissione di Alfa S.r.l. che verrà così sottoscritto.

(iv) Anche la Provincia di Varese, nella sua veste di azionista di maggioranza relativa di Alfa S.r.l. e delle sei “Società Ecologiche” sopra menzionate, nonché di ente affidante il Servizio Idrico Integrato per tramite dell’Ufficio d’Ambito ai sensi dell’art. 48 della legge regionale della Lombardia n. 26 del 2003, provvederà a sottoscrivere le quote di nuova emissione di Alfa S.r.l., e ciò in funzione del valore di concambio.

(v) Infine, i Comuni che detengono la sola partecipazione al capitale sociale di Alfa S.r.l., e non nelle sei “Società Ecologiche” e/o in Prealpi S.r.l. (direttamente e/o indirettamente), e che ritengano – sulla base di una decisione discrezionale - di mantenere invariata l’attuale quota di partecipazione della medesima Alfa S.r.l., potranno sottoscrivere, a fronte di apposita e successiva assemblea che verrà a ciò dedicata a seguito dell’attuazione dell’operazione di fusione - tramite conferimento in denaro ovvero in natura ma limitatamente a crediti inerenti al servizio idrico integrato - l’aumento di capitale sociale deliberato da Alfa S.r.l. e ad essi riservato nella misura indicata dalla società, ove necessario rinunciando reciprocamente al diritto di opzione spettante a ciascun socio ai sensi dell’art. 6, comma 7, dello Statuto di Alfa S.r.l..

(vi) Per gli effetti della descritta operazione societaria di fusione, che da un punto di vista bilancistico potrà retroagire a far data dal 1° gennaio 2020, Alfa S.r.l. subentrerà nella gestione delle attività al momento svolte dalle sei “Società Ecologiche” (*medio tempore* fuse per incorporazione in Alfa S.r.l.), andando a svolgere per il Comune di Vergiate un servizio di interesse generale di cui all’art. 4 del D.lgs. n. 175/2016.

In ultimo, si segnala che in caso di perfezionamento della fusione entro il termine del 2020, giusta delibera della Autorità d’Ambito di Varese n. 44 del 19 giugno 2020, dovrà altresì valere nei confronti dei rapporti economici fra società incorporande ed enti locali soci serviti, esclusivamente la regolamentazione “tariffaria” di ARERA, decadendo ogni pattuizione integrativa della stessa eventualmente stipulata tra i predetti enti locali e le società incorporate.

(vii) Sempre ai fini dell’attuazione del percorso sopra delineato, nell’ambito delle assemblee sociali delle incorporande “Società Ecologiche” è stata già data indicazione alle stesse di sottoporsi a linee di indirizzo e coordinamento dettate da parte di Alfa S.r.l., e ciò nell’attesa del compimento della incorporazione, indicazione, questa, già recepita e deliberata dalle predette assemblee.

(viii) Per tutto il corso del procedimento (già avviato) e fino al suo compimento, pertanto, non dovranno essere attuate operazioni sul capitale delle incorporande “Società Ecologiche” (es.: aumenti di capitale sociale, distribuzione di riserve, scissioni societarie, etc.), salvo eventuali operazioni di ripiano di perdite od obbligatorie per legge, e/o deliberata la messa in liquidazione delle stesse (e ove intervenuta per legge, non si dovrà procedere alla distribuzione dell’eventuale attivo di liquidazione).

(ix) La fusione dovrà, per quanto possibile, essere congiunta (cioè realizzarsi in un unico momento con riguardo a tutte le incorporande “Società Ecologiche”) e non dovrà avere una funzione "realizzativa" delle partecipazioni possedute dai soci delle società partecipanti alla fusione, posto che una simile circostanza snaturerebbe lo scopo della operazione di fusione stessa (dunque eventuali minimali conguagli in denaro potranno essere previsti con l’unico scopo di evitare una gestione particolarmente complicata di eventuali c.d. "resti", ossia dei valori frazionari delle quote e/o azioni da annullare/assegnare);

CONSIDERATO

- che il percorso giuridico e procedimentale sopra indicato, per effetto del quale i soci pubblici di Alfa S.r.l. (i.e. Comuni e Provincia di Varese) preserveranno tale qualità, mentre Alfa S.r.l., a seguito della fusione per incorporazione delle “Società Ecologiche”, assumerà le attività gestionali attualmente in capo alle predette “Società Ecologiche”, appare aderente alle finalità ed agli scopi – anche di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche - di cui al Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*” (TUSP, nel seguito anche D.lg. n. 175/2016). L'operazione societaria descritta nei paragrafi che precedono, infatti, è finalizzata a garantire una gestione societaria corretta e conforme al dettato normativo e regolamentare del settore del SII, alla quale anche il D.lgs. n. 175/2016 fa riferimento nello stabilire le condizioni in presenza delle quali deve considerarsi legittimo il mantenimento, l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche da parte delle amministrazioni pubbliche, ed in particolare qualora tal genere di operazioni:

(i) sia volto alla “*produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi*” (art. 4, comma 1, lett. a);

(ii) risponda “...*alla necessità della società [pubblica partecipata] per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4...*” (art. 5, comma 1);

- che le premesse alla presente delibera identificano le motivazioni a supporto delle determinazioni in questa sede adottate dall'intestato Consiglio Comunale, che si rinvergono, fermo restando quanto già argomentato nel dettaglio, nella complessiva esigenza di espletare anche l'attività di depurazione (ovvero di gestione di depuratori) ascrivibile al SII in conformità alla normativa e regolamentazione di settore;

- che lo Statuto di Alfa S.r.l., all'art. 6, contempla la possibilità per i suoi soci, ai fini della sottoscrizione delle partecipazioni di nuova emissione in sede di aumento del capitale sociale, di esercitare un diritto di opzione in favore dei soci stessi, proporzionale alla quota da essi già detenuta;

- che peraltro si reputa necessario che il Comune di Vergiate, al ricorrere della condizione, rinunci al predetto diritto di opzione, limitando la sottoscrizione delle quote di capitale sociale di Alfa S.r.l. di nuova emissione ad una entità corrispondente al solo valore di concambio relativo alle partecipazioni dallo stesso detenute nella Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., e (direttamente o indirettamente) in Prealpi Servizi S.r.l., oggetto di fusione per incorporazione in Alfa S.r.l. nell'ambito di tale operazione;

CONSIDERATO INOLTRE

- che la società Alfa S.r.l. ha richiesto formale parere ad UPEL sugli schemi di deliberazione da proporre ai consigli comunali e che lo stesso, in data 9 giugno 2020, ha rilasciato formale parere che si allega;

- che, a valle del suddetto parere, si è proceduto ad apportare talune modifiche derivanti dalle determinazioni assunte dai legali rappresentanti delle società coinvolte nell'operazione, nonché ad integrare lo schema proposto con le sottoindicate motivazioni ai sensi ed agli effetti dell'art. 5 del D.lgs. n. 175/2016, in quanto applicabili:

1. convenienza economica e della sostenibilità finanziaria.

Ferma restando la difformità legislativa propria della presenza di vari operatori, va doverosamente rilevato che l'operazione di fusione per incorporazione comporta il venir meno per i comuni soci delle Società Ecologiche della necessità di provvedere al pagamento della maggior quota dagli stessi fino ad oggi riconosciuta – rispetto alla regolamentazione “tariffaria” di ARERA - per la gestione del servizio depurativo, con evidente sgravio della finanza locale.

In ordine all'equilibrio economico finanziario del gestore si rimanda alle disposizioni previste dal vigente Piano d'Ambito;

2. gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato.

In merito al punto si rimanda alla delibera della Autorità d'Ambito della Provincia di Varese P.V. n. 19 del 30 marzo 2015, con cui è stata confermata *“la scelta della forma di gestione del servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Varese secondo il modello ‘in house’”*

3. compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Il processo di fusione per incorporazione comporta la razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche, obiettivo, questo, perseguito attraverso la incorporazione (e il conseguente venir meno) di sei società esistenti sul territorio, con relativi benefici in termini di oneri connessi, e ciò conformemente a quanto stabilito dalla normativa in materia di società a partecipazione pubblica (D.lgs. n. 175/2016) e dalla normativa che regola il settore idrico (D.lgs. n. 152/2006), che impone il rispetto del principio di *“unicità della gestione”*

4. compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese

Il profilo di cui trattasi non è applicabile, atteso che non è richiesto un intervento finanziario ad opera del Comune. Il Gestore del Servizio sostiene infatti il proprio equilibrio economico finanziario attraverso un articolato sistema tariffario determinato dall'Autorità d'Ambito della Provincia di Varese in conformità a quanto espressamente previsto dall'ARERA.

VISTO

- il disposto dell'art. 42, comma 2, lett. e), del D.lgs. 267/00, ai sensi del quale *“Il consiglio [anche Comunale] ha competenza limitatamente ai seguenti atti fondamentali: (...) organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione”*;

- per quanto occorrer possa, il disposto dell'art. 8, comma 1, del D.lgs. n. 175/2016, ai sensi del quale *“Le operazioni, anche mediante sottoscrizione di un aumento di capitale o partecipazione a operazioni straordinarie, che comportino l'acquisto da parte di un'amministrazione pubblica di partecipazioni in società già esistenti sono deliberate secondo le modalità di cui all'articolo 7, commi 1 e 2”*, che parimenti richiama la necessità di una deliberazione di Consiglio Comunale debitamente motivata;

- il contenuto delle motivazioni sottese all'adozione della presente deliberazione di Consiglio Comunale, per come sopra illustrate;

Dato atto altresì che della discussione intervenuta, preliminare alla votazione sul punto all'ordine del giorno, viene effettuata registrazione integrale e come tale custodita agli atti nonché divulgata a mezzo canale informatico giusta delibera del Consiglio Comunale n.40 del 27/09/2017 ad oggetto: *“Esame ed approvazione del Regolamento per la disciplina delle attività di ripresa audiovisiva e diffusione delle sedute del Consiglio Comunale”*;

Visto il parere tecnico favorevole, allegato al presente atto, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, ai sensi del disposto dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 *“Testo Unico delle leggi sull'ordinamento comunale”*;

Visto il parere contabile favorevole, allegato al presente atto, espresso dal Responsabile del Servizio interessato, ai sensi del disposto dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento comunale";

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge dai n.12 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

per tutte le motivazioni e con le modalità indicate in premessa, da ritenersi qui espressamente richiamate, e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente deliberato,

- 1) di autorizzare il Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero il suo delegato, ad intervenire a tutte le eventuali assemblee della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., nessuna esclusa, già convocate o da convocarsi, ed in tale sede a esprimere e confermare voto favorevole ai fini di dare attuazione all'operazione societaria come sopra descritta, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, l'eventuale assemblea nell'ambito della quale confermare, così vincolandone nuovamente la volontà, l'adesione del medesimo Comune di Vergiate all'operazione societaria nei termini delineati nella presente delibera, nonché la successiva assemblea della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., da tenersi ai sensi dell'art. 2502 del cod. civ. ai fini della formale decisione sulla fusione per incorporazione tramite approvazione del relativo progetto di fusione, che includerà il rapporto di concambio come determinato dall'esperto nominato;
- 2) di prendere atto del, e di accettare espressamente il, rapporto di concambio costituente la quantità delle quote di Alfa S.r.l. da assegnare ai soci delle incorporate in cambio delle azioni o delle quote precedentemente possedute dai soci delle "Società Ecologiche" incorporate, oggetto di espressa relazione redatta da esperto incaricato ai sensi dell'art. 2501-sexies del cod. civ., a mezzo della quale è stata attestata la correttezza e la congruità del criterio di concambio in concreto adottato nel caso di specie;
- 3) di autorizzare il Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero il suo delegato, ad intervenire a tutte le assemblee richiamate al precedente deliberato, rammentando che la Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., risulta sottoposta a linee di indirizzo e coordinamento dettate da parte di Alfa S.r.l., e ciò nell'attesa del compimento della incorporazione, restando inteso che per tutto il corso del procedimento (già avviato) e fino al suo compimento, non dovranno essere attuate operazioni sul capitale della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., (es.: aumenti di capitale sociale, distribuzione di riserve, scissioni societarie, etc.), salvo eventuali operazioni di ripiano di perdite od obbligatorie per legge, e/o deliberata la messa in liquidazione della stessa (e, ove intervenuta per legge, non si dovrà procedere alla distribuzione dell'eventuale attivo di liquidazione);
- 4) di dare mandato al Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero al suo delegato, di dichiarare espressamente, nell'ambito dell'assemblea della Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., e di ALFA S.r.l. utile a tale scopo, che l'ente locale non intende esercitare azioni realizzative sul capitale della medesima Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., né su quello di ALFA S.r.l. a seguito dell'attuazione dell'operazione di fusione oggetto della presente delibera, laddove per effetto della deliberazione di fusione dovesse maturare tale diritto, riconoscendone la finalità volta a rendere conforme alla vigente normativa di settore la gestione del Servizio Idrico Integrato, andando Alfa S.r.l. ad esercitare un servizio di interesse generale di cui all'art. 4 del D.lg. n. 175/2016;
- 5) di autorizzare il Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero il suo delegato, ad intervenire a tutte le assemblee di Alfa S.r.l. nessuna esclusa, già convocate o da convocarsi,

ed in tale sede a esprimere voto favorevole ai fini di dare piena attuazione all'operazione societaria come sopra descritta, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, l'eventuale assemblea nell'ambito della quale ribadire, così confermandone e vincolandone la volontà, l'adesione del medesimo Comune di Vergiate all'operazione societaria nei termini delineati nella presente delibera, nonché la/le successiva/e assemblea/e di Alfa S.r.l., da tenersi ai sensi dell'art. 2502 del cod. civ ai fini della formale decisione sulla fusione per incorporazione tramite approvazione del relativo progetto di fusione, nonché ai fini di deliberare l'aumento di capitale della stessa come sopra descritto;

- 6) di dare mandato al Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero al suo delegato, di dichiarare espressamente, nell'ambito dell'assemblea di Alfa S.r.l. utile a tale scopo, che, al ricorrere della condizione, il Comune di Vergiate intende rinunciare al diritto di opzione spettante a ciascun socio ai sensi dell'art. 6, comma 7 dello Statuto di Alfa S.r.l., limitando la sottoscrizione delle quote di capitale sociale di Alfa S.r.l. di nuova emissione ad una entità corrispondente al solo valore di concambio relativo alle partecipazioni dallo stesso detenute nella Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio S.p.A., e (direttamente o indirettamente) in Prealpi Servizi S.r.l., oggetto di fusione per incorporazione in Alfa S.r.l.;
- 7) di dare contestualmente mandato al Sindaco dell'intestato Comune di Vergiate, ovvero al suo delegato, di dichiarare espressamente, nell'ambito dell'eventuale ed apposita assemblea di Alfa S.r.l. utile a tale scopo, che verrà a ciò dedicata in epoca successiva all'attuazione dell'operazione di fusione, che, in relazione all'eventuale aumento di capitale sociale che potrà essere deliberato da Alfa S.r.l., riservato ai soci che non detengono partecipazioni nelle "Società Ecologiche" e che intendano – sulla base di una decisione di natura discrezionale agli stessi rimessa – mantenere invariata l'attuale quota di partecipazione in Alfa S.r.l., quale alternativa alla possibile diluizione della medesima partecipazione societaria a seguito dell'attuazione della predetta operazione straordinaria, il Comune di Vergiate intende rinunciare al diritto di opzione spettante a ciascun socio ai sensi dell'art. 6, comma 7 dello Statuto di Alfa S.r.l.;
- 8) di stabilire sin d'ora che la fusione di cui trattasi dovrà, per quanto possibile, essere congiunta (cioè realizzarsi in un unico momento con riguardo a tutte le incorporande "Società Ecologiche") e non dovrà avere una funzione "realizzativa" delle partecipazioni possedute dai soci delle società partecipanti alla fusione, posto che una simile circostanza snaturerebbe lo scopo della operazione di fusione stessa (dunque eventuali minimali conguagli in denaro potranno essere previsti con l'unico scopo di evitare una gestione particolarmente complicata di eventuali c.d. "resti", ossia dei valori frazionari delle quote e/o azioni da annullare/assegnare);
- 9) di dare sin d'ora mandato agli Uffici ed alla Giunta Comunale, per quanto di eventuale rispettiva competenza, per l'adozione di tutti i potenziali successivi atti strumentali e funzionali che si dovessero rendere occorrenti all'attuazione di quanto stabilito con la presente delibera;
- 10) di trasmettere copia della presente delibera all'ATO della Provincia di Varese ed alla società Alfa S.r.l. anche ai fini della successiva comunicazione delle determinazioni in questa sede assunte agli ulteriori soci pubblici della medesima società;
- 11) di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo pretorio on line del Comune di Vergiate per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge .69/2009 e ss.mm.ii.;
- 12) di dare atto che il presente verbale viene pubblicato nel portale "Amministrazione Trasparente" dell'Ente ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 14/03/2013 n.33 e ss.mm.ii..

IL CONSIGLIO COMUNALE

Procedutosi ad ulteriore votazione circa la dichiarazione di immediata eseguibilità del provvedimento,

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge dai n.12 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

di rendere il presente provvedimento, ai sensi della vigente normativa, immediatamente eseguibile.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2020 / 45**

Ufficio Proponente: **Tecnico Manutentivo**

Oggetto: **AMBITO OTTIMALE PROVINCIA DI VARESE - SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - FUSIONE PER INCORPORAZIONE IN ALFA S.R.L. DI SOCIETÀ PER LA TUTELA E LA SALVAGUARDIA DELLE ACQUE DEL LAGO DI VARESE E LAGO DI COMABBIO S.P.A.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Tecnico Manutentivo)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 31/08/2020

Il Responsabile di Settore

Geom. Balzarini Marco

Parere Contabile

Ragioneria Bilancio

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 14/09/2020

Responsabile del Servizio Finanziario

Rag. Alfonso Francese

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale.

IL PRESIDENTE
COLOMBO Monica

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Giuseppina FERRERO

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Vergiate. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

FERRERO GIUSEPPINA;1;8929517092174465358
Monica Colombo;2;15144427

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

La sottoscritta Dott.ssa Cristina FONTANA certifica che il presente verbale è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune dal 06/10/2020 al 21/10/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti del 1° comma dell'art.124 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs.n.267 del 18/08/2000.

Dalla residenza municipale di Vergiate, 04/03/2021

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA**

Dott.ssa Cristina FONTANA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è diventata esecutiva il 16/10/2020, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs. 18/08/2000, n.267 e s.m.i.

Dalla residenza municipale di Vergiate, 04/03/2021

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA**

Dott.ssa Cristina FONTANA

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Vergiate. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Cristina Fontana;1;22007436